

日本中央勞働災害防止協會第 82 回全國產業安全衛生大會參訪心得

鄭伊伶

日本中央勞働災害防止協會(簡稱中災防)為日本厚生勞働省外圍團體，係依日本勞働災害防止團體法所設立之災害防止團體，與本會具有長期合作關係，吸取許多關於安全衛生知識與教材及提供諸多協助。

本次參加中災防(JISHA)舉辦之第 82 回全國產業安全衛生大會，會議期間自 2023 年 9 月 27 日至 9 月 29 日於愛知縣名古屋市舉辦，大會主題為「在名古屋高舉安全健康的旗幟」，經由參與本次大會，了解對於日本安全衛生管理文化與我國的差異，期望本次國際交流所吸收之經驗，可更進一步應用於工作上。

一、大會參訪紀事

本次大會地點選在日本三大都市圈之一，也是中京工業地帶的核心城市名古屋市，呼應著本次大會主題「在名古屋高舉安全健康的旗幟」，為期 3 日的大會，有多處展覽及分科會場，來自日本全國產官學界進行安全衛生資訊的分享。

由中災防理事長竹越 徹進行零災害運動紀念演講，說明「零災害運動」的目標及邁向 50 周年，也注意到在大會的舞台兩側之長幅分別說明著「每個人都是無法代替的人」及「邁向安全健康零災害之工作場所」(圖 1)，呼應了中災防理事長演講首先提到零災害運動的基本理念下意指從勞動者的立場，必須珍惜每一個人，不允許有任何的工業事故發生，將零災害零疾病設為終極目標，對危險先知先制，確保人的安全和健康，全員參加解決職場的危險及問題點，創造明快活潑的職場風氣。依循著三大理念原則，分別如下：

1. 「零災害」的原則：零災害所指的災害是發生死亡、請假、不請假災害及無傷害事故(虛驚事故)而言。
2. 「先知先制」的原則：所謂「先知先制」是為了實現在工作場所中達成零災害，其方法是對於工作場所中可能發生的一切危險因素，在作業之前加以發掘、掌握、解決，因而預防和防止災害的發生
3. 「人人參加」的原則：所謂「人人參加」就是管理者、監督者、作業人員一起，以自護、互護、監督的觀念，人人積極參與安全衛生活動，向災害挑戰。

「零災害運動」發展的趨勢，以日本來說因工傷而死亡的人數長期減少；但高齡勞動者的增加和服務產業化的轉變等就業結構變化，以及因工傷停業 4 天以上的死傷人數，皆呈現增加的趨勢。並從 1970 年開始至 2020 年的勞動市場的結構變化上來看，隨著經濟成熟、技術創新進步等因素，如微電子技術，機械化，以及僱用形式的多樣化(約聘制，女性員工增加)，而在安全衛生的變化上，則建立

安全衛生的知識下，職業災害有下降趨勢。但分析職業災害之行業，則以製造業和營造業佔7成左右，多為機械設備之捲夾傷害，其次則為化學工廠爆炸事故等重大災害較為常見(圖2)。



圖1 大會的舞台兩側之長幅

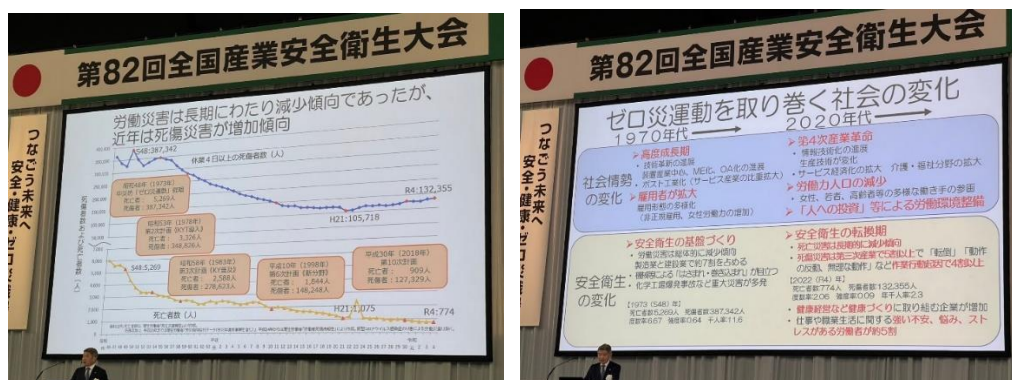


圖2 中災防理事長竹越 徹進行零災害運動紀念演講

另大會分別有多項發表會主題包括管理系統/風險評估，安全管理活動，機械設備安全，零災害運動，勞動衛生管理活動，化學物質管理，心理健康/健康促進，勞動心理劇場，安全衛生教育等多項主題。

二、綠十字展

綠十字展覽主要展覽安全衛生防護具、本質安全設備、改善工作場所環境和工作方法的設備以及健康促進設備等展覽，目的是為通過展覽安全衛生防護具及作業環境改善設備等，提升職場安全衛生水準，達到身心健康舒適的工作環境。

綠十字展覽會之各種防護具相當多、內容豐富。包含許多日本國內知名大廠皆有參展。在工作職場中有各式各樣的風險，為了保護工作人員人身安全，展出各種安全衛生防護具和機器等。展覽會展出產品包括：安全帽、遮光眼鏡、護目鏡、防塵面罩、防毒面罩、送氣面罩、耳塞、工作安全鞋、保護手套、皮手套、

特殊纖維製手套、化學防護衣、各式安全鞋種類、安全長筒鞋、防滑鞋、安全帶、氣體檢知器、氣體警報器、切割器、空氣呼吸器、呼吸用保護具、防滑墊子、重機接觸防止裝置、彈性緩衝器、墜落防止裝置、安全標誌、LED 指示燈、緊急呼叫設備、建設用器材等。除了安全類商品外，也有健康促進類的商品，例如腳底按摩機，還有安全衛生教育訓練教材影片並有多國語言版本。甚至也有問卷調查的攤位，邀請參展者填寫相關安全衛生問卷，其中有幾個攤位是專門販售標示及海報的攤位，並有規劃安全衛生防護具體驗專區會場，由現場設備廠商說明及協助下，穿戴及測試各項設備，並從中學習防護具使用技能。

三、參訪心得

1. 在大會上的觀察大會開幕式前，與會人員進入會場後即安靜的就座等待，無一絲的吵鬧交談聲，且一眼望去動作皆是翻閱研讀大會資料，看得出與會人員對於大會的重視。相較之下，國內出席類似安全衛生大會者，仍以公司指派的代表為主，與會者似較缺乏參與的熱情，事業單位內之安全衛生活動也偏向任務交辦性質，缺乏主動參加的熱情。雖然日本與我國因國情、產業規模不同，難以直接比較，惟安全衛生活動的成效之好壞，與參與者心態有關，全員主動參與，自然容易達成良好成效。
2. 日本在工安海報、標語、工安標幟、警告及作業指示，都設計十分精美、易看易懂之圖案或人物，適用之各種工安文宣品，張貼於各工作場所，使工作人員可隨時隨地經由醒目的警語或作業的重點指示，實施指認呼喚，減少意外事故之發生。他山之石可以攻錯，此一作法值得我國加以參照，在較具危害的地點適當設置，以減少意外事故之發生。
3. 此次在參加大會交通路程中亦與長官考察當地建設之工地，發覺日本人在施工作業上，會採取降低對他人影響的安全措施，其中包含周圍電線安全設施及進出入交通管制等安全措施。不論作業人員還是交通指揮人員，皆穿著整潔統一，展現出團隊意識和工作紀律，創造整體安全意識的氛圍，這種注重人文管理的做法值得我們學習。

按：鄭伊伶，中華民國工業安全衛生協會健康與衛生技術服務處。